



# Comune di Grumolo delle Abbadesse

Provincia di Vicenza

Piazza Norma Cossetto  
36040 Grumolo delle Abbadesse (VI)  
Tel. +39 0444 265011  
URL: [www.comune.grumolodelleabbadesse.vi.it](http://www.comune.grumolodelleabbadesse.vi.it)

Codice Fiscale: 80007250246  
Partita Iva: 01526460249  
Fax +39 0444 582570  
PEC: [grumolodelleabbadesse.vi@cert.ip-veneto.net](mailto:grumolodelleabbadesse.vi@cert.ip-veneto.net)



Prot. n. 008880 / 2017 UT

Grumolo delle Abbadesse, 27.10.2017

## RELAZIONE DI VALUTAZIONE DELLA CONVENIENZA TECNICO-ECONOMICA DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E DEI CIGLI STRADALI"

### INTRODUZIONE

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall'art. 34, comma 20, del d.l. 18-10-2012, n. 179, convertito, con modificazioni dalla Legge 17-12-2012, n. 221 che prevede che "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."

In particolare, intende illustrare il rispetto dei requisiti citati dalla predetta norma, in riferimento all'ipotesi di affidamento alla Società SO.RA.RIS S.p.A., a totale partecipazione pubblica, attuale affidataria *in house* del servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali, del medesimo servizio anche per il per il triennio 2018/2020.

### QUADRO NORMATIVO

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali ha subito negli anni una profonda e spesso contraddittoria evoluzione, fino alla sentenza della Corte Costituzionale numero 199 del 20 luglio 2012 che dichiara illegittimo l'art. 4 contenuto nel decreto legge n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla L. 14 settembre 2011, n. 148, poiché in detto articolo veniva riproposta la medesima normativa contenuta nell'art. 23 bis del D.L. 112/2008, abrogata con referendum popolare.

La dichiarazione d'incostituzionalità del suddetto art.4 non lascia tuttavia un vuoto normativo, in quanto è valida ed efficace la normativa comunitaria.

Nel quadro giuridico attuale, l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali può avvenire mediante:

- gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi di cui al D.Lgs. 163 del 12 aprile 2006;
- affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura cd. a doppio oggetto);
- affidamento diretto a società cd *in house*;

Alla luce dei principi elaborati dalla giurisprudenza UE e della normativa italiana post referendum 2011 abrogativo dell'art. 23-bis del D.L. 112/2008, l'affidamento dei servizi locali *in house* è sempre possibile se sono rispettati i seguenti parametri comunitari per il soggetto affidatario:

- totale partecipazione pubblica;
- sussistenza del *controllo analogo* a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi;
- realizzazione della parte più importante dell'attività con l'ente o gli enti che lo detengono.

Pertanto, questa relazione si presenta quale adempimento confermativo e di pubblicizzazione della modalità scelta per rendere l'affidamento in essere coerente con i principi comunitari.

La scelta di attivare la procedura di acquisizione *in house* è funzionale ai seguenti obiettivi da parte degli enti pubblici interessati:

- aggregare i relativi contratti al fine di ottenere migliori efficienze nell'erogazione del servizio in termini di costi e qualità;
- impiegare risorse di enti e partecipata, al fine di migliorare la qualità dei servizi offerti, ottimizzando sinergie e risorse umane.

### REQUISITI SO.RA.RIS. SPA

La società SO.RA.RIS. SpA nel caso specifico:

- ha capitale interamente pubblico ed è integralmente partecipata da quindici Comuni (Grumolo delle Abbadesse, Sandrigo, Quinto Vicentino, Dueville, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna, Montebelluna);
- persegue il cd. "*controllo analogo*" (oltre che mediante la previsione della sottoscrizione di apposito contratto/capitolato di servizio tra Comune e società) attraverso la presenza – nello statuto della società (cfr. d.c.c. n. 13 del 29-06-2017) - di alcune clausole, tra le quali:
  - previsione di *quorum* elevati sia per l'Assemblea ordinaria che per quella straordinaria (art. 14);
  - previsione della preventiva autorizzazione dell'Assemblea ordinaria per alcuni atti dell'Organo di amministrazione, evitando – in tal modo – che detto Organo goda di amplissimi poteri di gestione da esercitarsi autonomamente (art. 14, comma 2);

- c) previsione dell'invio ai soci del budget, del Piano degli investimenti e del bilancio, unitamente alla relazione sulla gestione, così come predisposti dall'Organo Amministrativo, almeno quindici giorni prima dell'approvazione da parte dell'assemblea dei soci nonché dell'invio del budget, del piano degli investimenti e del bilancio approvati dall'Assemblea dei Soci (art. 19, comma 5 lett. a - b);
- d) previsione della predisposizione – da parte dell'Organo Amministrativo – di una relazione (da allegarsi al budget) sullo stato della società, contenente informazioni relative all'efficienza dei servizi prestati, al numero ed alla composizione del personale dipendente con indicazione delle relative remunerazioni, alle procedure necessarie per l'affidamento della progettazione e delle opere, all'andamento delle procedure medesime, ai contratti di particolare rilevanza stipulati dalla società, al programma di investimenti (art. 19, comma 2);
- e) l'inserimento di norme che consentono al socio l'esercizio di poteri, prevedendo la possibilità che direttamente e singolarmente o in numero tale da rappresentare almeno il 5% (cinque per cento) del capitale sociale:
1. di ottenere la convocazione dell'assemblea (art. 12, comma 2);
  2. di richiedere l'annullamento delle deliberazioni assembleari (art. 14, comma 5);
  3. di dare impulso al potere ispettivo del collegio sindacale (art. 22, comma 5).
3. è tenuta, ai sensi dell'art. 5, comma 5, dello Statuto a realizzare e gestire la parte più importante della propria attività con gli enti pubblici soci che la controllano.

#### MOTIVAZIONI DELLA SCELTA

A seguito dell'esperienza positiva maturata nel settore della gestione dei rifiuti urbani, è stata condotta durante l'anno 2014 una fase sperimentale, che ha portato Soraris spa a gestire il servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali per i Comuni di Longare e Grumolo delle Abbadesse.

Dato che la sperimentazione ha prodotto risultati incoraggianti sia in termini di qualità e puntualità del servizio erogato sia per quanto attiene i relativi costi unitari (risultati più bassi di quelli praticati in precedenza), questo Ente ha disposto di proseguire *in house* anche con il servizio del verde fino al 31.12.2017, giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 21.07.2015.

Ora, avvicinandosi il termine di scadenza dell'appalto di che trattasi, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno effettuare ulteriori analisi in ragione del servizio finora reso da Soraris, anche al fine di valutare la convenienza economica all'eventuale prosieguo del servizio mediante affidamento *in house* alla medesima.

#### LE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio di gestione del verde pubblico presente sul territorio comunale – volto a mantenere le aree a verde cittadine in uno stato di decoro, sicurezza, fruibilità e garantirne lo stato di salubrità – prevede la manutenzione ordinaria del verde orizzontale. Nello specifico, la rasatura periodica delle aree a verde pubblico e lo sfalcio dei cigli stradali.

Vengono riportati di seguito i luoghi oggetto di intervento di manutenzione del verde e sfalcio dei cigli stradali, con le rispettive quantità e numero di interventi:

#### Aree verdi

Prog.	Comune	Nome	Descrizione	Via	Superficie	N° Interventi
1	Grumolo delle Abbadesse	Semaforo via Camisana - Aiuole	Aiuole incrocio Via Camisana Via Roma	Via Roma - Via Camisana	235,00	8
2	Grumolo delle Abbadesse	Parco Santa Scolastica	Area gioco lungo pista ciclabile incrocio via Ole - via Camisana	Via Ole - Via Camisana	260,00	8
3	Grumolo delle Abbadesse	Piazza San Benedetto - Aiuole	Aiuole della piazza	Piazza San Benedetto	1.610,00	8
4	Grumolo delle Abbadesse	Parco San Francesco	Area gioco	Via San Francesco	950,00	8
5	Grumolo delle Abbadesse	Percorso Ole - Moneghina	Percorso ciclo pedonale	Via Ole	1.100,00	8
6	Grumolo delle Abbadesse	Parco Roma	Area verde del parco giochi di via Roma	Via Roma	1.690,00	8
7	Grumolo delle Abbadesse	Area verde Roma	Area verde sita tra il condominio di via Roma 15 e la Roggia Moneghina	Via Roma	525,00	8

8	Grumolo delle Abbadesse	Parcheggio Palladio	Area verde Via Palladio	Via Palladio	95,00	8
9	Grumolo delle Abbadesse	Piazza Giovanni XXIII - Chiesa Grumolo	Area verde Piazza Giovanni XXIII	Piazza Giovanni XXIII	470,00	8
10	Grumolo delle Abbadesse	Scuola elementare - Cortile	Cortile scuola elementare	Via IV Novembre	630,00	8
11	Grumolo delle Abbadesse	Scuola elementare - Parcheggio	Parcheggio fronte scuola elementare	Via IV Novembre	0,00	8
12	Grumolo delle Abbadesse	Sede Municipale - Aree esterne	Aree esterne Municipio	Piazza Norma Cossetto	5.630,00	8
13	Grumolo delle Abbadesse	Scuola media - Cortile	Cortile scuola media	Via Roma	1.300,00	8
14	Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Grumolo - Area esterna	Via Rasega	1.450,00	8
15	Grumolo delle Abbadesse	Rotatoria Vancimuglio	Area verde angolo Bisson Auto – via Longare, area sud rotatoria tra guard rail e fosso di guardia, area verde lato villa Liroy Nizzetto	Via Nazionale	2.300,00	8
16	Grumolo delle Abbadesse	Via Venezia (tratto via Lampertico - via Villapovera)	Aluole lungo il marciapiede lato ex scuole elementari (est). Tratto compreso via Lampertico e via Villa Povera	Via Venezia	300,00	8
17	Grumolo delle Abbadesse	Via Venezia (tratto Asilo - via Pigafetta)	Aluole arborate tratto Asilo Sarmego - Via Pigafetta	Via Venezia	500,00	8
18	Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Sarmego	Cimitero di Sarmego - Aree esterne	Via Marconi	200,00	8
19	Grumolo delle Abbadesse	Fermata Vancimuglio - lato Villa Rigo	Sfalcio erba attorno alla fermata	Via Nazionale	100,00	8
20	Grumolo delle Abbadesse	Fermata Piovene e passaggio pedonale Bottegon	Sfalcio erba attorno alla fermata e diserbo passaggio pedonale	Via Nazionale	100,00	8
<b>Totale mq</b>					<b>19.445,00</b>	

#### Cigli stradali

Prog.	Comune	Metri lineari	N° interventi
1	Grumolo delle Abbadesse	62.251,00	4

Riepilogo in base al numero di interventi:

Comune	Tipologia	Unità di misura	Quantità
Grumolo delle Abbadesse	Parchi ed aree pubbliche	Metri quadrati	19.445,00
Grumolo delle Abbadesse	Cigli stradali	Metri lineari (larghezza 1 metro)	62.251,00

Per quanto riguarda le modalità di esecuzione del taglio del manto erboso si riporta di seguito il disposto dell'art. 32 della proposta di capitolato di servizio in atti prot. n. 8099 del 05.10.2017:

*"La rasatura del tappeto erboso sarà eseguita secondo il piano di interventi concordato con il Committente; in esso sono distinte le aree interessate da sfalcio con raccolta e le aree interessate da sfalcio con rilascio del materiale di risulta (mulching).*

*Il taglio dovrà avvenire con l'impiego di macchine a lame rotanti e sarà cura dell'Affidatario la regolare messa a punto degli organi di taglio, in modo che la rasatura sia uniforme e regolare.*

*Per lo sfalcio nelle aiuole, lungo le bordure e per le rifiniture è consentito anche l'utilizzo del decespugliatore attrezzato all'albero con rocchetto di filo di nylon.*

*L'altezza del taglio dovrà essere compresa fra i 4 e 6 cm a secondo della stagione e in accordo con il Committente, aumentando l'altezza di taglio nei periodi caldi, siccitosi, a tardo autunno e a fine inverno.*

*Per consentire l'esecuzione ottimale dell'intervento, l'altezza dell'erba prima dello sfalcio non deve essere superiore a 20 cm. Se l'Affidatario lo ritiene necessario può, precisandone i motivi, richiedere al Committente l'autorizzazione a separare temporalmente l'operazione di sfalcio da quella di raccolta (se prevista), in modo che il materiale di risulta possa ridursi in volume per evaporazione della componente idrica: il Committente, nel caso in cui conceda l'autorizzazione, si riserva la facoltà di fissare l'intervallo massimo tra le due operazioni.*

*Ad ogni sfalcio dovrà accompagnarsi la rifinitura lungo i vialetti, i cordoli, i muri e le recinzioni e le attrezzature d'arredo, dalla scerbatura delle erbacce al piede delle piante, degli arbusti isolati, inoltre, dovranno essere conservati in buona efficienza i cigli erbosi, le canalette, fossi e/o canali.*

*La pulizia dalle infestanti dovrà estendersi anche all'esterno delle aiuole per una distanza di 50 cm. Il materiale di risulta, ove presente, dovrà essere smaltito in discarica autorizzata".*

Per quanto riguarda invece le modalità di esecuzione dello sfalcio dei cigli stradali si riporta di seguito il disposto dell'art. 33 della proposta di capitolato di servizio in atti prot. n. 8099 del 05.10.2017:

*"Il servizio di sfalcio dei cigli stradali dovrà essere effettuato, dove possibile e consentito dalle condizioni reali, con macchine dotate di braccio idraulico allungabile ed orientabile di ampiezza indicativa pari a 1,50 metri, su entrambi i lati delle strade riportate in elenco. Dove non è possibile l'utilizzo di tale attrezzatura, è richiesto l'utilizzo di personale dotato di decespugliatore che effettui il taglio attorno a paracarri e/o sostegni verticali, onde evitare residui d'erba non tagliata. In tale caso, lo sfalcio dovrà avere una profondità di circa 50 cm dal ciglio della strada.*

*Il materiale di risulta dello sfalcio che eventualmente ricada sulla sede stradale deve essere spostato mediante soffiatore sul ciglio stesso...*

*...(paragrafo omissis in quanto riguardante esclusivamente il servizio svolto presso il comune di Longare)...*

*...Durante lo svolgimento del servizio è richiesto l'accumulo dei rifiuti non generati dall'Affidatario che dovessero interessare le aree d'intervento; il trasporto e lo smaltimento rimane in carico al Committente.*

*L'Affidatario è obbligato al ripristino di ogni attrezzatura/segnaletica presente sul terreno, interessata da rimozione o danno durante l'esecuzione dei lavori (chiusini, segnaletica verticale, recinzioni).*

*Il cantiere deve essere adeguatamente segnalato: a tale fine il Committente si riserva la facoltà di esigere integrazioni o modifiche rispetto a quanto approntato dall'Affidatario, senza che quest'ultimo possa vantare alcuna forma di indennizzo o compensazione economica."*

#### **CONFRONTO CON LE MODALITA' DEL SERVIZIO IN APPALTO (2012-2013)**

Si procede ora all'elencazione dei luoghi oggetto di intervento di manutenzione del verde e sfalcio dei cigli stradali, con le rispettive quantità e numero di interventi del medesimo servizio precedentemente affidato in appalto (2015-2017):

#### **Aree verdi**

<b>Prog.</b>	<b>Comune</b>	<b>Nome</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Via</b>	<b>Superficie</b>	<b>N° Interventi</b>
1	Grumolo delle Abbadesse	Semaforo via Camisana - Aiuole	Aiuole incrocio Via Camisana Via Roma	Via Roma - Via Camisana	235,00	8
2	Grumolo delle Abbadesse	Parco Santa Scolastica	Area gioco lungo pista ciclabile incrocio via Ole - via Camisana	Via Ole - Via Camisana	260,00	8
3	Grumolo delle Abbadesse	Piazza San Benedetto - Aiuole	Aiuole della piazza	Piazza San Benedetto	1.610,00	8
4	Grumolo delle Abbadesse	Parco San Francesco	Area gioco	Via San Francesco	950,00	8
5	Grumolo delle Abbadesse	Percorso Ole - Moneghina	Percorso ciclo pedonale	Via Ole	1.100,00	8
6	Grumolo delle Abbadesse	Parco Roma	Area verde del parco giochi di via Roma	Via Roma	1.690,00	8
7	Grumolo delle Abbadesse	Area verde Roma	Area verde sita tra il condominio di via Roma 15 e la Roggia Moneghina	Via Roma	525,00	8

8	Grumolo delle Abbadesse	Parcheggio Palladio	Area verde Via Palladio	Via Palladio	95,00	8
9	Grumolo delle Abbadesse	Piazza Giovanni XXIII - Chiesa Grumolo	Area verde Piazza Giovanni XXIII	Piazza Giovanni XXIII	470,00	8
10	Grumolo delle Abbadesse	Scuola elementare - Cortile	Cortile scuola elementare	Via IV Novembre	630,00	8
11	Grumolo delle Abbadesse	Scuola elementare - Parcheggio	Parcheggio fronte scuola elementare	Via IV Novembre	0,00	8
12	Grumolo delle Abbadesse	Sede Municipale - Aree esterne	Aree esterne Municipio	Piazza Norma Cossetto	5.630,00	8
13	Grumolo delle Abbadesse	Scuola media - Cortile	Cortile scuola media	Via Roma	1.300,00	8
14	Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Grumolo - Area esterna	Via Rasega	1.450,00	8
15	Grumolo delle Abbadesse	Rotatoria Vancimuglio	Area verde angolo Bisson Auto - via Longare, area sud rotatoria tra guard rail e fosso di guardia, area verde lato villa Lioy Nizzetto	Via Nazionale	2.300,00	8
16	Grumolo delle Abbadesse	Via Venezia (tratto via Lampertico - via Villapovera)	Aiuole lungo il marciapiede lato ex scuole elementari (est). Tratto compreso via Lampertico e via Villa Povera	Via Venezia	300,00	8
17	Grumolo delle Abbadesse	Via Venezia (tratto Asilo - via Pigafetta)	Aiuole arborate tratto Asilo Sarmego - Via Pigafetta	Via Venezia	500,00	8
18	Grumolo delle Abbadesse	Cimitero di Sarmego	Cimitero di Sarmego - Aree esterne	Via Marconi	200,00	8
19	Grumolo delle Abbadesse	Fermata Vancimuglio - lato Villa Rigo	Sfalcio erba attorno alla fermata	Via Nazionale	100,00	8
20	Grumolo delle Abbadesse	Fermata Piovone e passaggio pedonale Bottegon	Sfalcio erba attorno alla fermata e diserbo passaggio pedonale	Via Nazionale	100,00	8
<b>Totale mq</b>					<b>19.445,00</b>	

#### Cigli stradali

Prog.	Comune	Metri lineari	N° Interventi
1	Grumolo delle Abbadesse	57.751,00	4

Confrontando il primo prospetto di pagg. 2 - 3 (servizio in house) con quest'ultimo di pag. 4 - 5 (servizio in appalto 2015-2017), è possibile riscontrare che, rispetto al precedente periodo, non vi è un aumento del numero di interventi complessivamente erogati per quanto attiene il servizio di sfalcio aree verdi mentre, per quanto attiene il servizio di sfalcio cigli stradali, è da considerare il fatto che la ex S.P. 26 (via Roma) e relative pertinenze sono state recentemente cedute al Comune di Grumolo delle Abbadesse, e pertanto la manutenzione dei cigli stradali - quantificabili in ml. 4.500,00, sarà a carico del Comune.

#### ASPETTO ECONOMICO

Per quanto concerne l'aspetto economico, si precisa che il costo unitario proposto da Soraris al Comune per la manutenzione delle aree a verde pubblico (vedi proposta in atti prot. n. 8099 del 05.10.2017) è stato quantificato in 0,048 €/mq/taglio (IVA esclusa) con mulching e 0,056 €/mq/taglio (IVA esclusa) con raccolta, mentre per i cigli stradali la proposta formulata è di 0,043 €/ml/taglio (IVA

esclusa) dei cigli stradali per la larghezza di 1 ml dei cigli stradali per la larghezza di 1 ml e 0,085 €/ml/taglio (IVA esclusa) dei cigli stradali per la larghezza di 2 ml.

#### **CONFRONTO ECONOMICO CON IL SERVIZIO IN APPALTO (2012-2013)**

Si riportano i costi unitari precedentemente sostenuti dal Comune negli anni 2015-2017 per il medesimo servizio affidato in appalto:

- 0,048 €/mq/intervento (IVA esclusa) per le aree verdi;
- 0,052 €/ml/intervento (IVA esclusa) per i cigli stradali.

Confrontando i costi unitari sostenuti dall'Amministrazione comunale del servizio per il periodo in corso (2015-2017), con la nuova proposta SO.RA.RIS. S.p.A. si riconferma la spesa attualmente sostenuta per il servizio di manutenzione delle aree a verde mentre, per quanto attiene la manutenzione dei cigli stradali, la media dei prezzi proposti è pari a 0,064 €/ml/taglio (IVA esclusa) che, unita alla maggiore quantità di cigli da sfalciare e come sopra motivato, comporta un aggravio di spesa per l'Ente. In termini percentuali avremmo:

- taglio aree verdi 0,00%
- sfalcio cigli stradali incremento + 23,08%

#### **CONCLUSIONI**

L'analisi contenuta nei paragrafi precedenti ha riguardato la verifica della rispondenza dell'affidamento in house a SO.RA.RIS. S.p.A. della manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali, ai requisiti previsti dall'art. 34, comma 20, del d.l. 18-10-2012, n. 179, convertito, con modificazioni dalla Legge 17-12-2012, n. 221.

La verifica ha riguardato la sussistenza dei requisiti per il rispetto della disciplina europea in materia di affidamenti *in house*, ed ha analizzato altresì l'economicità della gestione e la qualità del servizio offerto.

Pertanto, pur assodato che l'affidamento del servizio su scala sovra-comunale favorisce il principio di ottimizzazione di sinergie e risorse umane fra ente e partecipata, la proposta tecnico-economica predisposta da SO.RA.RIS S.p.A. viene ritenuta conveniente per l'Amministrazione esclusivamente per il servizio di manutenzione delle aree a verde.



**Il Responsabile dell'Area 2 Tecnica  
Servizio LL.PP. e Manutenzioni  
Geom. Alida Terzo**